

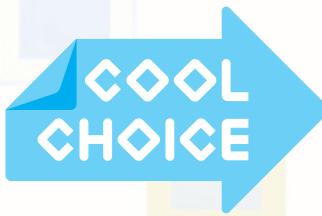
# プラねっと

## PPRC ACTIVITY REPORT 2016

「プラねっと」は、プラスチック容器包装リサイクル推進協議会(略称:PPRC)の年間の活動を報告するレポートで、今回は2015年下期から2016年上期までの主な活動と、会員団体・企業が取り組んだ環境に配慮した3R改善事例を紹介します。

### CONTENTS

- 容り法の見直し審議が結審 次期見直しへの課題を報告書にしめす ..... 1
- ISO/JISに即した包装の環境配慮設計に関する手引き及び事例集検討委員会に参加 ..... 1
- 離島における小型油化施設を用いたモデル実証事業に参加 ..... 1
- プラ容器包装のリサイクルで韓国に視察団を派遣しました ..... 2
- 材料リサイクルの高度化に向け、容リプラ・再生材の品質検査シートを作成 ..... 2
- わかり易いケミカルリサイクルの資料を作成 ..... 2
- 3R推進セミナーや工場見学を開催 ..... 2
- 福山市、横浜市、豊中市で意見交換会を開催 市民・自治体との相互理解が深化 ..... 3
- 福井フェア、エコプロ2015などの展示会に出展 ..... 3
- 第2次自主行動計画2015年度の実績リデュース率15.1%、再資源化率45.3% ..... 4
- 2016年度の3R改善事例 24社、65アイテム、71改善項目の応募頂く ..... 5
- 軽量化・薄肉化が全体の74%、バイオ素材採用など環境配慮設計も進む ..... 5
- 2016年の3R改善の全事例はホームページに掲載 ..... 5



未来のために、いま選ぼう。



プラスチック容器包装リサイクル推進協議会  
Plastic Packaging Recycling Council

## 容器法の見直し審議が結審 次期見直しへの課題を報告書にしめす

2013年秋にスタートした容器包装リサイクル法の施行状況の二回目の評価・検証のための産業構造審議会産業技術環境分科会廃棄物・リサイクル小委員会容器包装リサイクルワーキンググループと中央環境審議会循環型社会部会容器包装の3R推進に関する小委員会の合同会合が、2016年5月31日直ちに開催された第18回合同会合で結審しました。

今回の評価・検討では、法改正につながる事項はありませんでしたが、2016年4月のパブリックコメントの募集を経て、報告書(容器包装リサイクル制度の施行状況の評価・検討に関する報告書)が取り纏められ、五年後の評価・検討に向けた課題などが示され、特に、プラスチック容器包装に係る分別収集・選別保管や再商品化の在り方など、プラ容器包装に関する課題も示されました。

なおPPRCは、2016年4月に、合同会合の事務局である経産省・環境省の意見募集に応じて、8件の意見を提出しました。

PPRCは、プラ容器包装の特定事業者を代表する事業者団体として、今後もプラ容器包装のあるべき再商品化に向けて、真摯な取り組みを進めて参ります。

### 報告書に示された課題と対応方針

#### 1. 国が中心となって有識者・関係者と連携しつつ検討する課題。

- 3R推進団体連絡会による自主行動計画のフォローアップ
- 市町村とリサイクル事業者の行う選別の一一体化の実証研究
- 製品プラスチックの一括回収の実証研究
- 国全体としての目標の設定に向けた容器包装のフローや指標の整理
- 自治体及び特定事業者の負担軽減方策を含む各主体の役割分担
- 合理化拠出金の配分方法や活用の工夫
- プラスチック製容器包装と一緒に分別排出された指定ごみ袋の運用上の扱いの変更
- 総合的評価制度の見直しの方向性 等

#### 2. 審議会のサブグループ等で検討する課題。

- 優良な事業者がよりポテンシャルを伸ばせるような入札制度
- 総合的評価制度の結果に応じて再商品化事業者の稼働率を高める等の入札上の措置
- 収率基準について高品質な再商品化製品の生産につながる先駆的・試行的な取組
- 希望する材料リサイクル事業者が優先枠を放棄し、一般枠入札を選択できる仕組み

#### 3. 国が中心となって取組を実施する課題。

- 環境配慮設計等に積極的に取り組む事業者に対する表彰
- 一般廃棄物会計基準等の導入支援や一般廃棄物会計基準の簡素化の検討
- 各再商品化手法のコスト構造の透明化や再商品化製品利用製品の用途の透明化

#### 4. 指定法人が中心となって有識者・関係者と連携しつつ検討する課題。

- プラスチック製容器包装の入札制度の運用
- フランチャイズチェーン加盟店舗に係る再商品化委託料の支払い方法の合理化策
- 再商品化委託料支払い義務履行事業者の公表の義務化 等

#### 5. 事業者、消費者、自治体等が中心となって取組を実施する課題。

- 容器包装に係る環境配慮設計に関する情報提供の促進及び改善策の検討
- 協議会(コンソーシアム)等による関係者が連携した地域での自動的取組の促進
- 地域協議会等を通じた自治体の優良事例の共有や消費者への情報提供等の主体間連携の促進

## ISO/JISに即した包装の環境配慮設計に関する手引き及び事例集検討委員会に参加

経済産業省の委託を受けて(株)三菱総合研究所が、2015年10月から2016年3月まで実施した<ISO/JISに即した包装の環境配慮設計に関する手引き及び事例集検討委員会(委員長石川雅紀 神戸大学大学院経済学研究科教授)>に、PPRCもオブザーバーとして参加しました。

この委員会は、ISO18601～18606(容器包装の環境配慮設計の評価手順に関する国際規格)を基に、2015年に発効した容器包装の環境配慮に関するJIS Z0130規格の普及・啓発活動の一環として実施されたもので、容器包装の3Rを推進する3R推進団体連絡会の構成8素材団体がオブザーバーとして参加し、当協議会もその一員として参加しました。

同委員会は、2016年2月まで3回開催され、JIS Z0130の手引きと事例集を纏めました。

## 離島における小型油化施設を用いたモデル実証事業に参加

環境省が2015年度事業として、三菱UFJリサーチ＆コンサルティング(株)に委託したく容器包装における環境負荷低減効果等モデル実証事業>のひとつである、離島における小型油化施設を用いたモデル実証事業検討委員会にPPRCとして参加しました。

この事業は、長崎県五島市での小型油化施設を用いた漂着ごみ、食品トレイの油化事業の持続可能モデルとして実施したもので、その結果を基に「小型油化事業に係るモデル実証事業検討委員会」が、2016年3月に実施報告書を取り纏めました。

それによると、この事業は、現在島外に搬出して処理している漂着ごみ(ブイ、プラスチック類)や食品トレイを、島内で小型油化施設を用いて処理し、生成される再生油を島内で資源として活用するシステムの構築可能性を把握するため、触媒を活用した小型油化施設を用いた実証を通して、設備の実働的な課題整理、環境負荷低減効果、社会的費用効率化効果の定量的な評価検証を行うことを目的としています。

処理対象物の種類は、食品トレイ、漂着ごみ中のプラスチック類及び漂着ごみ中のブイの3種で、重量は、合計で2400kgで、実施場所は五島市の三井楽清掃センターでした。

処理対象物の投入量(内訳)、再生油の生成量、油収率は、下表のとおりです。

対象廃棄物	処理量(kg)	生産油(kg)	油収率(%)
漂着ブイ	2,000	1,852(1976ℓ)	93(水含む)
再資源化率	44%	44.8%	93(水含む)
漂着プラスチック	247	163(206ℓ)	66
食品トレイ	153	145(156ℓ)	95
合 計	2,400	2,160(2338ℓ)	90



プラント

漂着物

## プラ容器包装のリサイクルで韓国に視察団を派遣しました

PPRCでは、2016年4月11～16日までの6日間、韓国のプラ容器包装などのリサイクルの現場視察調査及び韓国リサイクル協会との交流のための調査団を派遣しました。この視察団は、韓国のプラ容器包装等のリサイクル現場の視察を通して現状を把握するとともに、その推進の中核組織である韓国の2つの公益団体（社団法人韓国包装材再活用事業共済組合及び公益法人韓国循環資源流通資源センター）と、相互のリサイクルシステムの高度化と3Rの更なる推進のための交流会開催のために、派遣しました。

主な視察の目的は、下記のとおりです。

1) 韓国におけるEPR（拡大生産者責任）原則によるプラ容器包装などの再活用法制度の実情視察と、前記の2団体及び関連企業との交流を通して相互理解を図ること。

2) 韓国におけるプラ容器包装の再資源化・リサイクルに関する各種の施設見学を通して、我が国のプラ容器包装のリサイクルシステムの高度化の参考にすること。

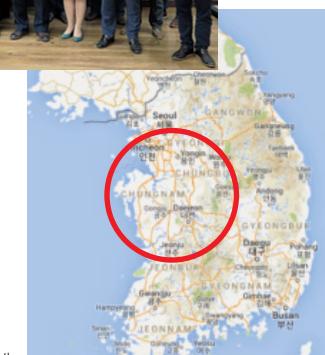
韓国におけるプラ容器包装などのリサイクルシステムは、我が国に比べて、極めて合理的で、かつ経済性に優れたシステムと評価されています。

この視察団の報告書は、下記のURLでご確認ください。

<http://www.pprc.gr.jp/activity/report/korea-report.html#201607>



韓・日包装材リサイクルの  
関連機関交流会



視察先

## 材料リサイクルの高度化に向け、容リプラ・再生材の品質検査シートを作成

PPRCでは、材料リサイクル（以下、MR）の高度化を目指して2014年秋に設けた容リプラ再生材懇談会（以下、再生材懇談会）で、付加価値の高い容リプラ再生材のための「再生材・品質検査シート」を、2016年4月に作成しました。

この検査シートは、容リプラ再生材の品質の安定・高度化をはかるための基準であり、再生材の品質評価のためのツールです。

このシートは、再生材懇談会として作成したものですが、MR事業者の方々にも開示し、MR事業者とコンパウンド事業者のビジネスツールとしての活用をめざしています。

この取り組みは、特定事業者として、プラ容器包装のリサイクルの資源循環ビジネス化を目指す活動の一環で、今後も中長期の視点で、この問題に取り組んでいきます。

検査項目	試験方法	単位	容リプラ・再生材・物性検査シート		測定目的	備考
			下限値	試験方法	単位	
MFR	JIS-K2110	g/10min	230°C, 21N(PIN) (JIS-K2110)	3	ASTM D 1238	g/10min
			PE:190°C 2.16kg PP:190°C 5.00kg		P	約0.2~30
比重	ISO 1628-1	-	PET	0.93~30		容積の変化と運動のため、射出成型における射出量の算出などに利用。
			PE:0.93~0.95 PP:0.93~0.95 PS:0.93~0.95			射出量の算出などに利用。
RoHS元素	JIS-K1112	-	JIS-K1112	ASTM-D 790	-	水中重換法
			PE:0.05~0.95 PP:0.05~0.95 PS:0.05~0.95			溶接部中のフターナーの不純物含有量の算出のため、射出成型における射出量の算出などに利用。
塩害の検出						（表） JIS-K1112
組成分析	FT-IRによる組成分析、水分(%)測定など					容積の分離、射出量の算出を可能にする。
						射出量の算出を可能にする。

品質検査シート

## わかり易いケミカルリサイクルの資料を作成

PPRCでは、2015年8月に、ケミカルリサイクル（以下、CR）の課題を検討するWGとしてCR研究会を設置し、CRに関する諸課題の検討を進めています。

本研究会では、CR手法の適切な評価を通して、今後のプラ容器包装のあるべき再商品化を考えるとともに、市民、自治体、関連事業者等から、分かり難いとされているCRの解説資料の作成などを進めています。

CR手法については、市民、自治体から、そのしくみが良く分らないとの指摘もあり、またCRの手法毎の差異と評価、分別の在り方、コスト削減の可能性、再商品化製品の実例などが、関係各主体から十分な理解が得られていないとの指摘があります。

本研究会では、こうした指摘に対応するとともに、プラ容器包装の再商品化の高度化のための諸課題を検討しており、特に市民、自治体やリサイクラー、特定事業者などに分かり易く説明する解説資料の作成を、2016年秋を目指して進めています。

## 3R推進セミナーや工場見学を開催

PPRCでは、会員各位への情報提供の一環として、3R推進セミナーや工場見学会を定期的に開催しておりますが、2015年下期～2016年上期には、定時総会での記念講演をはじめ3R推進セミナーを2回、工場見学会を3回開催しました。

日 時	講 師	演 題
2016・6月 定時総会	公益財団法人廃棄物・ 3R研究財団 調査部長 藤波 博氏	容り法見直しと廃棄物行政

### 3R推進セミナー

2016・2月 3R推進 セミナー	経済産業省 産業技術環境局 リサイクル推進課	課 長 深瀬 聰之 氏	EUの資源政策(資源効率) と我が国との対応
	トヨタ自動車株式会社 技術総括部	主 幹 丸山 慎一 氏	トヨタ自動車における資源循環 活動とりサイクル樹脂材使用 拡大の活動について
2016・7月 3R推進 セミナー	プラスチック容器包装リサイクル 推進協議会	専務理事 久保 直紀	事務局報告 第3次自主行動計画など
	プラスチック容器包装リサイクル 推進協議会政策専門委員会	専門委員長 小林 三喜雄 氏	韓国のプラスチック容器包装リサイクルの現状と課題

### 工場見学会

日 時	見学先	見学施設
2015-12月	富士車輪㈱ リサイクルテストセンター (滋賀県守山市)	リサイクル機器のテストセンター 設備概要、材質別の機械選別及び 選別装置の説明と質疑応答
2016・3月	遠東石塚ベントボトル(㈱) PETボトルリサイクル工場 (茨城県猿島郡境町)	PETボトルリサイクル工場: 最新鋭PETボトルリサイクルの見学 メカニカルリサイクルの実演及び質疑応答など
2016・7月	㈱黒田工業 ひゅうがリサイクルセンター	リサイクルセンター: 容リラの選別ライン=ソーティング センター・リサイクル施設の見学・質疑応答

## 福山市、横浜市、豊中市で意見交換会を開催 市民・自治体との相互理解が深化

PPRCでは、市民・消費者や行政・自治体の方々との連携に向けて、各主体間の相互理解を深めるべく、PETボトルリサイクル推進協議会との共催で、2012年度から開催してきた「市民・自治体・事業者の意見交換会」を、2015年度下半期は、福山市、横浜市で、また、2016年度は、9月に豊中市で開催しました。

この意見交換会は、2012年から年3回のペースで開催してきましたが、2016年度から年2回開催とし、1回目の豊中市は、大阪府及び京都府での初めての開催となりました。

2012年度から2015年度までの12回の意見交換会に参加頂いた方は、合計で704名、うち市民・消費者の方が223名、行政・自治体の方が194名、事業者が287名でした。

各地の意見交換会では、市民や自治体の方々から、日ごろ感じている意見、要望、疑問など率直なコメントが出されました。こうした様々な意見に対して、参加した事業者も丁寧に、また率直に回答を述べ、相互に信頼を深める事が出来たと実感しています。

意見交換の詳細は、PPRC HPでご確認下さい。

<http://www.pprc.gr.jp/3r/meeting/index.html>



意見交換会報告書

これまでの市民・自治体と事業者の意見交換会の参加者総数

年 度	市 民	行政・自治体	事 業 者	合 計
2012年度	46	25	69	140
2013年度	64	54	73	191
2014年度	54	50	55	159
2015年度	43	46	70	159
2016年度	16	19	20	55
合 計	223	194	287	704



横浜での意見交換会

## 福井フェア、エコプロ2015などの展示会に出展

PPRCでは、主体間連携の取り組みのひとつとして、2015年度は「福井市環境フェア」に出展しました。このイベントは「環境にやさしい持続可能なまち」をテーマに、環境配慮商品の販売・紹介や、環境保全の普及啓発が展示される、福井県福井市の環境イベントです。

PPRCは、3R推進団体連絡会として設けられたブースの一角で、パネル・パンフレットの展示とともに、子供たちを対象に、プラ容器を利用した「キーホルダーブル」を実施しました。焼きそばや惣菜を入れるためのプラスチック容器を切り取ってプラバンにし、恐竜や、動物、お花など、思い思いの絵を描いたマイキーホルダーをつくりました。プラスチックに親しむ機会として、多くの市民の皆様で賑わい、ご好評をいただきました。

また前年度に引き続き、2015年度も「エコプロダクト2015」へ出展しました。PPRCでは例年、日本容器包装リサイクル協会のご協力のもと、エコプロダクト展に参加しています。2015年度は、来場者により深く理解して貰うことを念頭に、専門的かつ詳細な内容の展示へと方向性を変更しました。

それにより、レポート作成を目的とした学生の皆様や、自治体の担当者様など、より多くの方に来場いたただくことができました。解説員への専門的な質問も多く、プラ容器包装のリサイクルについて、広く深く知っていたただく良い機会となりました。



福井環境フェアに出展



プラ容器でキーホルダーブル

### 3R推進団体連絡会、意見交換会、市民リーダー育成など幅広く活動

容器包装の3Rを推進する8素材団体で構成する3R推進団体連絡会では、第2次自主行動計画（目標年次2015年度）に取り組むとともに、2020年度を目標年次とする第3次自主行動計画を策定しました。

第2次自主行動計画では、事業者自らが決めたリデュース、リユース、リサイクルの数値目標の達成に取り組みました。

また、関係各主体との連携をはかるべく、3R推進フォーラム、市民・自治体との意見交換会、市民リーダー育成事業、3R推進全国大会、エコプロダクト2015への出展など、多様な取り組みを推進しました。PPRCは、2016年度は同連絡会の幹事長として、積極的に活動を推進しています。

第3次自主行動計画 リデュース目標

素 材	指 標	2020年度目標 (基準年度:2004年度)
ガラスびん	一本あたり平均重量の軽量化率	1.5%
PETボトル		20%
スチール缶		7%
アルミ缶		10%
飲料用紙容器	1mあたり平均重量の軽量化率	3%（※1）
段ボール		6.5%
紙製容器包装	削減率	12%
プラスチック容器包装		15%

第3次自主行動計画 リサイクル目標

素 材	指 標	2020年度目標 (基準年度:2004年度)
ガラスびん		70%以上
PETボトル		85%以上
プラスチック容器包装	リサイクル率	46%以上(再資源化率)
アルミ缶		90%以上
スチール缶		90%以上
紙製容器包装		28%以上
飲料用紙容器	回収率	50%以上
段ボール		95%以上



エコプロダクト2015に出展



3R推進全国大会に参加

## 第2次自主行動計画2015年度の実績リデュース率15.1%、再資源化率45.3%

PPRCでは、2011年から2015年までの第2次自主行動計画に取り組んでおりましたが、このほどその最終年次である2015年度のリデュース率と再資源化率の実績を集計しました。

それによると、2015年度のプラスチック容器包装のリデュース率は、2005年度からの累計で、15.1%、累計削減量78,620tとなり、2015年度の目標である13%を大きく上回りました。

また再資源化率は、2011年度の排出見込み量に対し2015年度は45.3%、再資源化量は487,608tになり、リデュース率と同様に、2015年度目標の44%を超える事ができました。会員各位のご協力に改めて御礼申し上げます。これらの実績は、2016年12月に3R推進団体連絡会(容器包装8素材の3R団体で構成)の2016年フォローアップ報告(2015年度実績報告)として、公表されます。

また、3R推進団体連絡会では、2016年度以後の取り組みについて、第3次自主行動計画として取り纏めました。

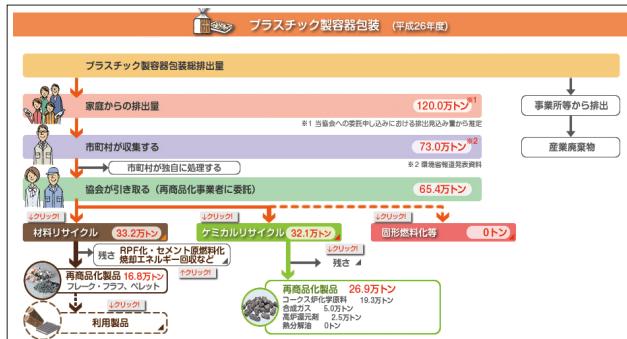
リデュース率は、①プラスチック容器包装の当該年度の年間使用量(容り協会に提示する排出見込み量)及び②当該年度の削減量を容器包装利用事業者15業種で算出頂き、これを基に集計しています。

再資源化率は、プラ容器包装に係る特定事業者のリサイクル実績を示す指標として、当協議会が設定したもので、容り協会での再商品化量と店頭回収など自主的リサイクル量の合計値を、(公財)日本容器包装リサイクル協会が纏めた2011年度の総排出見込み量で除した値です。

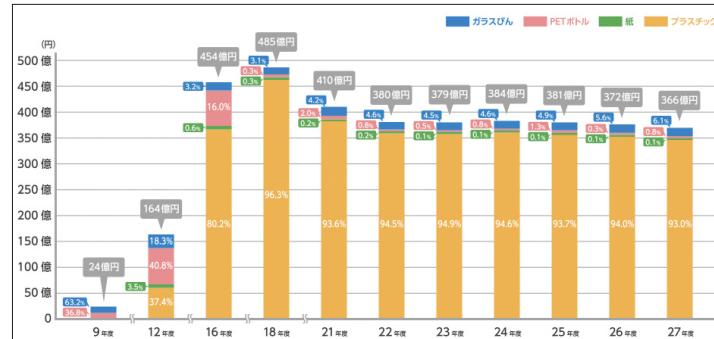
### 容り協会の再商品化事業の概要(2015年度分) (公財)日本容器包装リサイクル協会HPから

(公財)日本容器包装リサイクル協会のホームページに掲載された2015年度の容り協会のプラ容器包装の再商品化事業の概要です。

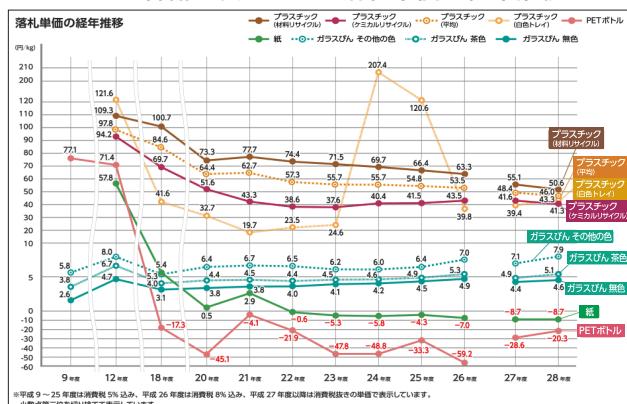
#### 2015年度のプラ容器包装の再商品化の流れ



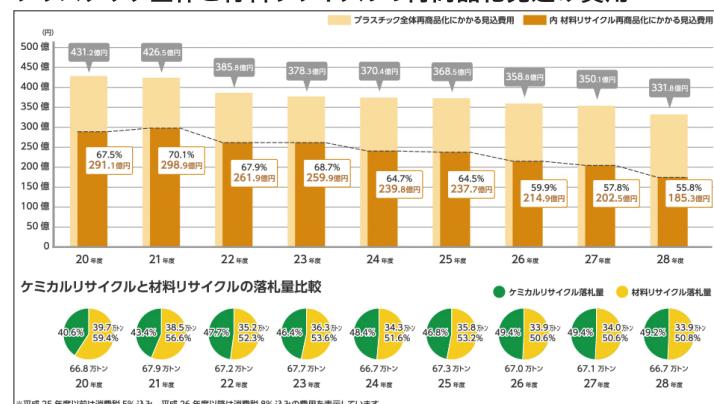
#### 再商品化実施委託料の経年推移



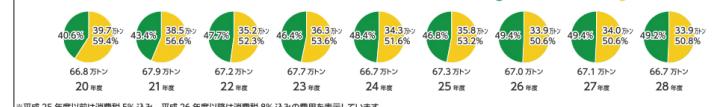
#### プラスチック容器包装の手法別落札単価の経年推移



#### プラスチック全体と材料リサイクルの再商品化見込み費用



#### ケミカルリサイクルと材料リサイクルの落札率比較



## 2015年下期～2016年上期の活動

### PPRCの主な活動

- 11月 広島リサイクルセンター見学会  
環境省の離島での油化実証試験に参画  
第11回市民・自治体・事業者の意見交換会inふくやま  
第51回理事会
- 12月 鎌ヶ谷環境フェア  
エコプロダクツ2015▶容り協会 出展協力  
富士車両・リサイクルセンター見学会  
1月 賀詞交歎会(法曹会館)  
2月 2015年度 第2回3R推進セミナー  
北海道容器包装簡素化シンポジウム出展  
3月 第12回市民・自治体・事業者の意見交換会inヨコハマ  
遠東・石塚リサイクル施設見学会
- 4月 韓国視察調査団 派遣  
5月 第52回理事会  
6月 第19期定時総会・第53回理事会 新会長に城端氏  
2016年度 第1回3R推進セミナー  
7月 黒田工業 ソーティングセンター見学会  
8月 28年度版・総合的評価の改正ポイントの説明会・容り協会  
9月 市民・自治体と事業者の意見交換会inよなか  
27回廃棄物資源循環学会・研究発表会(和歌山市)に参加  
10月 3R推進全国大会(徳島市)に出席  
第54回理事会

### 3R推進団体連絡会の活動

- 11月 第10回容器包装3R推進フォーラム・北トピア  
12月 環境省・3R推進全国大会(福井市)に出席  
容器包装3R推進・第2次自主行動計画2015年  
フォローアップ報告会  
エコプロダクツ2015に出席
- 1月 容器包装の3R交流セミナーin埼玉  
～市民・自治体と事業者の意見交換会～
- 5月 産業構造審議会・第18回合同会合=容器包装  
3R推進・第3次自主行動計画の概要報告
- 7月 容器包装の3R交流セミナーin千葉  
～市民・自治体・事業者の意見交換会～
- 10月 3R推進全国大会(徳島市)に出席



## 3R改善事例・2016

### エッセンシャル シャンプー/コンディショナー

花王株式会社

従来品と比較して、フィルムの肉厚を約18%削減、フィルムの使用面積を約35%削減、スパウトヘバイオ樹脂を約50%導入  
LCCO<sub>2</sub>排出量を約3%削減



### 『ジュレーム』の「アミノライン」

株式会社コーワ

容器の強度やデザイン性(彫刻)を損なうことのないよう技術検討を重ね、薄肉軽量化を図った。

容器重量 72g→65g(約10%削減)



### 十勝生乳100%プレーンヨーグルト

よつ葉乳業株式会社

商品品質を維持しつつ、容器オーバーキャップ(プラ)の薄肉化により減量化を図った。

オーバーキャップ重量で  
5.6%の減量化



### いち髪ヘアトリートメント

クラシエホームプロダクツ株式会社

キャップサイズを縮小することにより使用樹脂量を削減した。  
容器プラスチック重量削減 容器重量▲4g減(▲17%減)



### 具たっぷり中華まんシリーズ

山崎製パン株式会社

「具たっぷり中華まん」シリーズに使用しているトレーを薄くしました。

1個当たり約12%  
薄肉化し、年間9.7t  
のプラスチック資源  
の節約につなげま  
した。



### 森永 ムーンライトケーキ

森永製菓株式会社

菓子を直接包んでいる個袋のフィルム厚みを薄くする事で、フィルム使用量(重量)の削減を図った。

フィルム削減量(重量) 約11.1%



# 欧洲:EPR政策でリサイクル市場の形成進める

同志社大学 経済学部教授

産業構造審議会容器包装リサイクルワーキンググループ座長

郡嶌 孝氏



## 社会の変化に対応できる議論が必須

—このほど容器包装リサイクル法の2回目の見直し審議が終了しました。今回の審議は如何でしたか。

**郡嶌** 容り法の現状は、米国の経済学者ジョン・ナッシュが指摘したナッシュ均衡状態(関係するすべての主体が満足できる状態ではなく、微妙なバランス《最適であるが不安定な均衡》の上に成立している状況)にあると思います。通常、審議を始める前には、これまでの成果などを見て、基本的な審議の方向を打ち出して議論すべきですが、今回の審議では、原理原則にこだわり、適切な議論が出来ませんでした。

欧洲をはじめ世界的に廃棄物政策が変化するなど、社会状況が大きく変わって来た。世界に後れを取らない様、また、日本の取り組みがガラパゴス化しないためにも、今後の日本の取り組み方向を出していくことが最重要と考えます。

容り法の第1回目の見直し審議の最後にある委員がくこの答申案には皆不満があるが、皆が60%は納得できる内容にはなった。不満があるので議論をゼロに戻して、それぞれが100%満足しようとする議論は如何なものか>と発言した。その通りです。ある人々にとっての100%の満足は、他の人々にとっての満足が減るかもしれない。

現実を踏まえてどう制度設計するか。理想と現実のどこで折り合いをつけるか。今回、その議論が出来ず、議論の基盤(プラットフォーム)も作れずに終わった。委員の数も多く、各委員の意見表明に終始し、議論まで至らなかった。こうした審議会の在り方は、限界で見直すべきです。誤解を恐れずに言えば、学識者や現場などの声を聴いて議論すべきだ。委員も少数で良い。

### —プラ容器包装のリサイクルに、今後、どう取り組むべきでしょうか。

**郡嶌** 欧州ではEPRに関わる動向が大きく変わってきています。欧州でEPRの概念が出てきたのは1980年代で、行財政改革など世界的な規制緩和の時代でした。それを制度化し始めたのが1980年代後半から90年代です。80年代、米国はレーガン政権、ドイツはコール政権でした。米国では自治体の非効率なごみ処理を変えるために、ごみ処理の民営化を推進し、焼却によるエネルギー回収の売電収入と自治体からのごみ処理費用収入で経営的に成り立つ政策の提案です。

一方、ドイツはEPRによって民営化、規制緩和を進めました。まず、リサイクルの市場化をEPR政策を目指します。廃棄物政策の資源政策化を基本に市場原理でリサイクルを動かしていくのがEPRの本来の考え方である、と米国のテレビ番組でドイツのクラウス・ツッパー環境大臣は、コメントしています。<EPRは、廃棄物政策を変える新たな行財政改革のひとつである。ごみをどうリサイクルするか。自治体がリサイクルせざるを得ない方向にする。その場合、非効率的な自治体にやらせたら大変なことになる。その手始めにリサイクルを民営化し、効率化してリサイクル市場を形成する。その政策としてEPRをやった>。

### 混合収集、SCで機械選別、素材別リサイクルを

当時、欧州ではリサイクルをしてなかったから、EUで廃棄物の枠組指令を出して焼却や埋め立てを規制、それらのコスト

を上げ、リサイクルし易い政策、効率的なリサイクルの仕組み作りを進めた。そのために民間だと効率的なリサイクルが可能と考え、メーカーに対するEPR政策を取りました。

その結果、欧州では、リサイクルの技術的なイノベーションが起り、固形廃棄物を混合収集、あるいは緩やかな分別をし、ソーティングセンター(以下、SC)で機械選別する素材別リサイクルが可能になり、選別技術などの技術革新が大きく進み、リサイクルで採算が取れるようになりました。

### ごみ政策で自治体に民間が投資するSIB債

自治体のごみにはリサイクル可能なものが多いが、まだごみとして処理されています。これまでの製品別EPR政策では断片的である。自治体のごみすべてを包括的(素材別)にリサイクルする必要がある。今後、2050年までに、3Rに沿って自治体の非効率なごみ処理を変えて、すべてのごみのリサイクルを自治体に求める循環経済に移行するというのがドイツをはじめとする欧州の動きです。自治体には、効率的なリサイクル政策を行いうよう求め、自治体は、リサイクルのために断片的でない効率的、包括的なSCをシステムとして整備することを目指しています。規模を考えても、複数の自治体が一体化せざるを得なくなる。その結果、EPRが希薄化してきている。循環経済への深化が始まっている。

EPRは、今までメーカーを対象にしていたが、これからは自治体が主体になる。効率の良い運営ができる自治体は社債を発行して民間投資を募る。ソーシャル・インパクト・ボンド(SIB)、自治体への民間投資導入の仕組みです。効率的なSCを展開する自治体には、民間からSIB債が集まる。採算が得られ、投資が回収出来れば、最後には施設を民間に払い下げる。結果的に自治体の財政危機が回避される。これが欧州の戦略です。

### —日本ではごみ処理はコストがかかり、EPRは儲からないものとされていますが。

**郡嶌** あるレポートに、日本の国の研究者がく<リサイクルで儲かってはならないという原則が日本にはある>とコメントしていますが、いつからそのような原則が出来たのでしょうか。日本ではEPRは儲かるものではないから、メーカーに費用負担を求めるという考え方だが、それは単なる費用のつけ回しによる再分配政策で、費用の削減にはなりません。

欧州では、EPRによって、採算を得て、リサイクルが市場原理で動く儲かる仕組みを目指し、それが軌道に乗ってきたので、自治体のごみはすべてリサイクルする政策になってきた。これが時代背景、課題解決型のEPR政策の政治経済的意味です。

その基軸は、固形廃棄物を混合収集し、SCで機械選別して、素材別にリサイクルする仕組み。それを欧州では循環経済(CE)と言っている。SCは混合収集による効率的運搬、機械による効率的選別を一体化したリサイクルシステムです。日本の分別・運搬・選別は効率的ではありません。欧米の取り組みに対して、良いことか悪いことかは別にして、日本は世界的にはガラパゴス化してきています。

—貴重なお話をありがとうございました。

以上

お問い合わせ先

プラスチック容器包装リサイクル推進協議会  
Plastic Packaging Recycling Council

〒105-0003 東京都港区西新橋1丁目22番5号 新橋TSビル5階  
TEL 03-3501-5893 FAX 03-5521-9018

プラ推進協

検索

URL <http://www.pprc.gr.jp>  
Mail [info@pprc.gr.jp](mailto:info@pprc.gr.jp)

(2016年11月発行)